



P.le Marconi, 1 Novellara (RE)  
Tel. 0522/655454 - Fax 0522/652057  
C.F. 00441550357

e-mail: [uffici@comune.novellara.re.it](mailto:uffici@comune.novellara.re.it)

PEC: [novellara@cert.provincia.re.it](mailto:novellara@cert.provincia.re.it)

Nr. 65 Reg. deliberazioni

**COPIA**

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI ONORANZE FUNEBRI E RECUPERO DECEDUTI SULLA PUBBLICA VIA, ALLA SOCIETA' "NOVELLARA SERVIZI S.R.L. A S.U. - PERIODO 2015 / 2025- APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE EX ART. 34, COMMA 20, DEL D.L. 18.10.2012, N. 179, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, NELLA LEGGE 17.12.2012, N. 221, E DELLO SCHEMA DI CONTRATTO.

L'anno **duemilaquindici**, questo giorno **ventinove** del mese di **ottobre** alle ore 21:00 in NOVELLARA nella Sede Comunale, in seguito ad avviso del Sindaco diramato nei modi e nei tempi prescritti dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria di Prima convocazione per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno.

Sono presenti i Sigg.:

Nominativo	Funzione	P.A	Nominativo	Funzione	P.A
CARLETTI ELENA	Presidente	P	LASAGNI SARA	Consigliere	P
MARIANI CERATI DANIELE	Consigliere	P	OLIVA SIMONE	Consigliere	P
LUCENTI EVA	Consigliere	P	GARERI DANIELE	Consigliere	P
SCOTTINI MONICA	Consigliere	P	FANTINATI CRISTINA	Consigliere	A
CATELLANI MANUELA	Consigliere	P	PELLINI EMANUELA	Consigliere	A
ZARANTONELLO SIMONE	Consigliere	P	MELLI MAURO	Consigliere	P
FURLAN DANIEL	Consigliere	P	PATERLINI STEFANO	Consigliere	P
MORANDO MARCELLO	Consigliere	P	MULE' GIOVANNI	Consigliere	P
BOCEDI LAURA	Consigliere	P			

Totale Presenti: **15**

Totale Assenti: **2**

La seduta è presieduta dal Sindaco **Carletti Dott.ssa Elena**.

Assiste alla seduta il Vice Segretario **Rebecchi Dott. Nicola**.

Il presidente, constatata per appello nominale la presenza del numero legale con n. 15 componenti, dichiara aperta la seduta.



AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI ONORANZE FUNEBRI E RECUPERO DECEDUTI SULLA PUBBLICA VIA, ALLA SOCIETA' "NOVELLARA SERVIZI S.R.L. A S.U. - PERIODO 2015 / 2025- APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE EX ART. 34, COMMA 20, DEL D.L. 18.10.2012, N. 179, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, NELLA LEGGE 17.12.2012, N. 221, E DELLO SCHEMA DI CONTRATTO.

SEDUTA DEL 29.10.2015

SEDUTA PUBBLICA

Presenti n. 15 componenti.

Relaziona sull'argomento il Sindaco ricordando che è già stato esposto durante la Conferenza dei Capigruppo dalla Responsabile del 2° Settore, Sig.ra Prandi, e che, in sintesi, tratta del rinnovo della convenzione, in scadenza, del servizio di OO.FF. e recupero deceduti sulla pubblica via alla "Novellara Servizi s.r.l. a s.u.", per ulteriori dieci anni.

Ricorda inoltre che la proposta del Consigliere Mauro Melli, presentata durante la stessa Conferenza, che prevede di togliere l'esclusiva a "Novellara Servizi s.r.l. a S.U." del trasporto dalla Casa Protetta alla Camera Mortuaria, è stata valutata favorevolmente ritenendo, quindi, opportuno lasciare spazio e libertà a tutti gli operatori.

Lascia, quindi, la parola ai Consiglieri.

Il Consigliere Melli, "Lega Nord", interviene per motivare la sua richiesta e coglie favorevolmente l'orientamento; chiede poi se il valore della locazione è in linea con i valori di mercato.

La Responsabile del 2° Settore – Servizi Amministrativi e relazioni col pubblico, Sig.ra Donatella Prandi, risponde alla richiesta di chiarimenti, motivando il valore della locazione.

Dopo di che

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che con Delibera di C.C. n. 44 del 28.07.2005 è stata approvata la costituzione di una Società a responsabilità limitata per la gestione dei servizi funebri del Comune di Novellara denominata "Onoranze Funebri Comune di Novellara S.r.l." con la contestuale approvazione degli schemi di atto costitutivo, di statuto e di contratto di servizio;

RICHIAMATA la successiva Delibera di C.C. n. 22 del 28.02.2006 con la quale sono state disposte modifiche allo statuto della società suddetta:

-art. 1 denominazione in "*Novellara servizi s.r.l. a Socio Unico*" (Comune di Novellara)  
-art. 2 oggetto sociale in "*attività di organizzazione, gestione ed esecuzione in proprio o per conto di terzi dei servizi destinati a rispondere ad esigenze pubbliche e di sviluppo e di assetto del territorio, nonché di utilità sociale e culturale*";

DATO ATTO che con Deliberazione del C.C. n. 17/2009 è stata operata la prima ricognizione delle partecipazioni dell'Ente nelle società costituite per le attività di produzione di beni e servizi necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali e/o per la produzione di servizi di interesse generale;

RICHIAMATA, inoltre, la successiva deliberazione di G.C. n. 189/2013, relativa alla relazione ex art.3, commi 27 e seguenti, della legge 244/2007, concernente il mantenimento della partecipazione della Società Novellara Servizi s.r.l.

RICHIAMATA infine la deliberazione del CC n. 34 del 11.5.2015, avente per oggetto "MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLO STATUTO DELLA SOCIETA' "NOVELLARA SERVIZI S.R.L. A S.U." E RICONOSCIMENTO DEI SERVIZI EROGATI DALLA STESSA COME ATTIVITA' DI INTERESSE GENERALE";

RILEVATO che, sia nello statuto previgente sia in quello approvato con la deliberazione suddetta, nulla è variato rispetto al fatto che la società possa occuparsi dei servizi cimiteriali di onoranze funebri;

RICHIAMATA, infine, la deliberazione del C.C. N. 56 del 23.07.2015, relativa alla approvazione del "[Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate](#), ai sensi dell'articolo 1, commi 611 e seguenti, della legge n. 190/2014" con il quale sono state disposte le linee di azione del Comune di Novellara, linee che per quanto riguarda la Società Novellara servizi s.r.l. a.s.u., ne prevedono il mantenimento e sinteticamente ne indicano i risultati attesi;

ATTESO che:

- in data 17.11.2005 veniva stipulato contratto rep. n. 5091 tra Comune di Novellara e Novellara Servizi s.r.l. a S.U., e che con il suddetto contratto si disponeva quanto segue:

*1. Il Comune di Novellara affida alla Società i seguenti servizi:*

- a) la gestione dei servizi funebri del Comune,*
- b) il trasporto funebre,*
- c) la gestione e manutenzione degli immobili concessi in uso alla Società stessa, secondo quanto previsto dal successivo comma 3 del presente articolo.*

*2. La Società è tenuta a svolgere ulteriori attività complementari, propedeutiche e di supporto alle funzioni e ai servizi gestiti direttamente dal Comune, anche se temporanee, all'espletamento delle quali sia richiesta dal Comune.*

*Tali ulteriori servizi saranno regolati, con appositi disciplinari. Salvo i casi di particolare urgenza, il Comune trasmette per iscritto alla Società la propria richiesta di svolgimento di tali ulteriori attività,.....omissis*

- In data 31.07.2009, veniva stipulato nuovo contratto di servizio, rep. n. 5530, tra il Comune di Novellara e Novellara Servizi s.r.l. a S.U.;

- Con il suddetto contratto il Comune di Novellara affidava alla s.r.l. il seguente servizio:

- a) il recupero di persone decedute naturalmente o per incidente sulla pubblica via il trasporto della salma/cadavere presso l'obitorio comunale posto all'interno del perimetro del Cimitero del capoluogo;*
- b) il trasporto delle salme degli ospiti della struttura centro socio- assistenziale ubicato in via costituzione, 10 che eventualmente di decidessero, dalla struttura stessa alla camera mortuaria/struttura per il commiato posto all'interno del perimetro del Cimitero del capoluogo".*

- La decorrenza di tale servizio veniva stabilita sino al 17.11.2015, ossia sino alla scadenza dell'affidamento della gestione dei servizi funebri alla Novellara Servizi s.r.l., "in base all'art. 2, comma 1, del contratto Rep. n. 5091" ovvero al 16 novembre

2015;

RILEVATO:

- che è volontà della Amministrazione Comunale procedere nuovamente alla esternalizzazione dei predetti servizi in quanto permangono le motivazioni a suo tempo adottate e non sussiste impedimento alcuno, stante la normativa vigente, anche in considerazione delle recentissime modifiche statutarie;
- che la soluzione prescelta al fine di procedere con la suddetta esternalizzazione è quella di affidarne il servizio alla Novellara servizi s.r.l.a s.u. attraverso la formula dell' "in house providing". Procedura ammissibile in quanto ricorrono i presupposti di controllo analogo sulla società stessa da parte del Comune di Novellara e della titolarità pubblica del capitale sociale, secondo quanto previsto dall'art. 113 del Dlgs 267/2000 e s.m.i.;
- che tale affidamento meglio risponde ad una necessità di tipo organizzativo a cui l'in-house, configurandosi come rapporto tra due soggetti dello stesso Ente e non già come rapporto contrattuale che intercorre tra diversi soggetti, rende possibile, quando necessario, una maggiore flessibilità di rivalutazione delle scelte effettuate;
- che la Amministrazione Comunale ritiene, anche in base a pregresse esperienze di esternalizzazioni, che sussistono specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico, per l'affidamento in esclusiva alla propria società "Novellara servizi srl a s.u.". Si ritiene, ad oggi, che solo attraverso la gestione "in house" sia possibile garantire totalmente e per tutta la durata contrattuale, sia condizioni di economicità e competitività, sia l'elevata professionalità degli operatori;

RITENUTI SUSSISTENTI i presupposti per l'affidamento *in house providing*, essendo assolti i requisiti richiesti per consolidata giurisprudenza per giustificare l'affidamento in house, ovvero:

- la titolarità pubblica del capitale sociale;
- la sussistenza del controllo analogo;
- l'operatività aziendale, rivolta in maniera prevalente al Comune ed agli utenti del medesimo;

VISTA E RICHIAMATA la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, convertito in L. n. 229/2012, dal responsabile del 2° Settore – Servizi Amministrativi e relazioni con il Pubblico, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale con la quale, oltre alle ragioni tecniche e giuridiche dell'affidamento in house, si attesta anche l'economicità della scelta;

PRESA VISIONE della documentazione rassegnata da Novellara servizi srl a s.u. con nota prot. 20222 del 09/10/2015 che contiene dati dell'attività nel decennio, rilevandone la solidità economica e di impresa, oltre al legame con il territorio che premia l'azienda con una fidelizzazione al servizio che, nell'ultimo periodo, supera l'80% delle prestazioni disposte sul territorio. Si evidenzia inoltre che la società confluisce puntualmente i propri utili, come previsto dallo Statuto e dallo schema di contratto che sostituisce il disciplinare di servizio al fine di regolamentare l'affidamento *in house* del servizio di che trattasi, per il periodo dal 17 Novembre 2015 al 16 Novembre 2025. Nello schema di contratto si precisano i diversi aspetti tecnico-economici riferiti all'esecuzione del servizio ed agli standard qualitativi dello stesso;

RIBADITO che le attività funebri sono qualificate come attività economiche da svolgere secondo principi di concorrenza del mercato in un contesto di tutela della libertà di scelta personale e che nel caso specifico devono comunque essere evitati comportamenti che possano portare l'esercizio distorto con posizioni di dominio o controllo negli ambiti paralleli di mercato;

TUTTO CIÒ PREMESSO e considerato;

RITENUTO di dover provvedere in merito, stante l'inesistenza di rilievi di difformità dalle leggi, dallo Statuto e dai regolamenti vigenti;

VISTA la legge 190/2012, ad oggetto: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.";

VISTI:

- il parere favorevole del Responsabile del Settore Servizi Amministrativi e Relazioni con il Pubblico Donatella Prandi, in ordine alla regolarità tecnica;
- il parere favorevole del Responsabile Finanziario in ordine alla regolarità contabile che attesta che il presente atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. così come modificato dall'art. 3, comma 1 del D.L. 174/2012 convertito in L. 213/2012 allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

VISTO E RICHIAMATO il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i;

RICHIAMATO l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 e lo statuto comunale in tema di attribuzioni e competenze del Consiglio Comunale;

CON VOTO UNANIME favorevole legalmente espresso dai 15 Consiglieri presenti e votanti;

#### D E L I B E R A

1. DI PROCEDERE all'affidamento con la formula dell' "in house providing" del servizio pubblico di servizi funebri del Comune, compresi servizi accessori e recupero persone decedute naturalmente o per incidente sulla pubblica via a favore di Novellara servizi s.r.l. a s.u.;
2. DI PRENDERE ATTO della documentazione rassegnata da Novellara Servizi s.r.l a s.u. allegata al presente atto, con nota prot. n. 20222 del 9.9.2015, relativamente ai dati storici del decennio, dalla quale si rileva la solidità dell'azienda che non necessita di interventi economici da parte dell'Ente a pareggio della attività;
3. DI CONCEDERE in comodato d'uso i locali per Uffici e deposito, in Via Toscanini 10 (c.f.r. planimetria agli atti) dietro corrispettivo di € 5.000,00, oltre IVA, annui;
4. DI APPROVARE lo schema di contratto adottato alla stregua di Capitolato per l'AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DEL SERVIZIO DI ONORANZE FUNEBRI E RECUPERO DECEDUTI SULLA PUBBLICA VIA, decennio 17 Novembre 2015 al 16 Novembre 2025, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
5. DI APPROVARE, come da documento allegato, la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, riferita all'esplicitazione della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto del servizio di cui in premessa in favore della ditta Novellara Servizi s.r.l a s.u. di proprietà della Amministrazione Comunale, dando atto che la stessa sarà pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune contestualmente alla presente deliberazione, nel rispetto della richiamata disposizione di legge;
6. DI DEMANDARE alla Giunta Comunale ed al Sindaco, nonché ai responsabili di Settore competenti per materia, nel rispetto delle reciproche prerogative e responsabilità, l'adozione degli eventuali ulteriori atti e dei provvedimenti attuativi

conseguenti alla presente deliberazione quali l'assunzione degli accertamenti e degli impegni di spesa relativi, l'approvazione e la stipula del contratto di servizio per la durata indicata;

7. DI DARE e prender atto ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267 del 2000 che:
  - il fine del contratto da stipularsi ai sensi di legge, è quello di garantire la gestione del servizio di onoranze funebri e recupero di persone decedute sulla pubblica via;
  - le caratteristiche tecniche dell'oggetto del contratto, il valore, le modalità, i termini di espletamento, ed ogni altra clausola negoziale sono riportati nel capitolato di servizio allegato al presente atto;
  - la scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto secondo il sistema dello "house providing" ricorrendone tutte le condizioni normative;
8. DI DARE atto che, ai sensi della Legge n. 241/1990, Responsabile del Procedimento è la sig.ra Donatella Prandi;
9. DI DICHIARARE, ai sensi del punto 5, 4° c., del vigente PTPC, di avere verificato che lo scrivente Organo collegiale, il Responsabile che ha espresso il parere e l'istruttore della proposta sono in assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e s.m.i.

.-.-.

(Gli interventi svoltisi nella presente seduta sono stati integralmente fonoriprodotti su supporto magnetico conservato agli atti ai sensi del vigente regolamento di funzionamento del Consiglio. I Consiglieri, all'occorrenza, potranno chiedere ed ottenere copia).

**Letto, approvato e sottoscritto:**

**Il Sindaco**

*F.to Carletti Dott.ssa Elena*

**Il Vice Segretario**

*F.to Rebecchi Dott. Nicola*

#### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

---

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio On-Line dal **06/11/2015** per 15 giorni consecutivi ai sensi del 1° comma dell' art. 124 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 e per gli effetti dell' art. 32, c.1 L. 69/2009 e s.m.i. e norme collegate.

Li, **06/11/2015**

**Il Vice Segretario Comunale**

*F.to Rebecchi Dott. Nicola*

#### **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

---

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per decorrenza di termini ai sensi del 3° comma dell' art. 134 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000, per essere stata pubblicata all' Albo Pretorio On-Line per 10 giorni consecutivi, senza rilievi, a decorrere dal **06/11/2015** ovvero per essere stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell' art. 134 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000, comma 4°.

Li, \_\_\_\_\_

**Il Vice Segretario Comunale**

*F.to Rebecchi Dr. Nicola*

**Copia digitale conforme all'originale ai sensi D.P.R. 445/2000, D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i. e norme collegate, per uso amministrativo.**

Novellara, li 06/11/2015

Il Responsabile della Pubblicazione  
Davolio Raffaele