

**Relazione illustrativa al contratto integrativo decentrato del Comune di
Novellara – Anno 2012**

Modulo 1 - Scheda 1.1

**Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed
autodichiarazione relative agli adempimenti della legge**

Data di sottoscrizione	Pre-intesa sottoscritta in data 21.11.2012
Periodo temporale di vigenza	Annualità 2012
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): - Dott.Luigi Bova – Segretario/Direttore Generale – Presidente delegazione trattante - Dott.Nicola Rebecchi – Responsabile Settore Affari Generali Amministrazione e Controllo di Gestione - Dott.ssa Elisa Paterlini – Direttore Istituzione "I Millefiori" - D.ssa M.Luisa Farina – Responsabile Ufficio Unico Personale Unione Bassa Reggiana Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CGIL – DICCAP (solo per intesa Polizia Municipale) Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): CGIL – DICCAP (solo per intesa Polizia Municipale)
Soggetti destinatari	Dipendenti del Comune di Novellara
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	a) Riepilogo delle risorse disponibili b) Finanziamento delle progressioni economiche orizzontali c) Finanziamento dell'indennità di comparto d) Finanziamento dell'indennità di responsabilità e) Finanziamento dell'indennità di rischio e della maggiorazione orario notturno, festivo e festivo/notturno nonché del turno e dell'indennità di reperibilità f) Finanziamento delle risorse dell'indennità maneggio valori g) Finanziamento della produttività e del miglioramento dei servizi h) Riepilogo delle risorse utilizzate i) Risorse destinate ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi

Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno
		Nessun rilievo da parte dell'Organo di controllo interno
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 secondo le modalità previste dall'art.22 del Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con delibera di G.C.n.184 del 28.12.2010 e s.m.i.
		Si è adempiuto alle norme in materia di trasparenza dettate dal D.Lgs. 150/2009 secondo le modalità previste dall'art.28 del Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con delibera di G.C.n.184 del 28.12.2010 e s.m.i.
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009
		La Relazione della Performance è stata validata dal NTV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009
	Eventuali osservazioni	

**I.1 - Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto
(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale -modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

L'Amministrazione Comunale ha inteso "investire" nell'organizzazione dei servizi comunali anche per il 2012 destinando nell'ambito del fondo risorse decentrate le risorse stabili e variabili previste dalla disciplina contrattuale vigente ed integrandole con l'applicazione dell'art. 15 comma 2 che dell'art.15 comma 5 del C.C.N. 1/04/1999, allocando maggiori risorse per il Fondo in cambio di maggiori servizi, cioè incentivi ai dipendenti in cambio di maggiori servizi e utilità per l'utenza, da realizzarsi grazie al coinvolgimento attivo dei lavoratori.

La Giunta ha adottato la deliberazione n. 102 del 28/08/2012, avente ad oggetto: "APPROVAZIONE INDIRIZZI ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE IN MERITO ALLA STIPULA DELL'INTESA ANNUALE 2012 E COSTITUZIONE PROVVISORIA DEL FONDO INCENTIVANTE DEL PERSONALE PER L'ANNO 2012", di indirizzo formulando i seguenti obiettivi:

- a) di confermare anche per l'intesa 2012 l'adeguamento già operato in sede di intesa economica 2009, 2010 e 2011 ai nuovi principi normativi, in ossequio ai quali si è provveduto ad una riformulazione di alcune norme maggiormente in linea con le nuove disposizioni normative a livello nazionale aventi valore cogente anche per la contrattazione decentrata, con particolare riguardo alla revisione del sistema di riconoscimento delle indennità accessorie e della produttività collettiva, oltre che del sistema di attribuzione delle progressioni orizzontali;
- b) di prevedere una conferma delle risorse destinate all'erogazione di nuovi servizi legati alla Polizia Municipale associata, all'Unione Bassa Reggiana, ed ai vari Settori dell'Ente che saranno erogate a fronte dell'effettiva presentazione dei progetti di miglioramento da parte dei responsabili di settore, e per un importo massimo pari ad € 24.000,00 ai sensi dell'art.15 comma 5 del CCNL 1.04.1999, e per un importo pari ad € 16.262,34 ai sensi dell'art.15 comma 2 del CCNL 1.04.1999, oltre al mantenimento della diminuzione delle indennità contrattuali già operata nell'ultimo biennio precedente;
- c) di prevedere una diminuzione del fondo in misura pari a quella delle risorse destinate all'erogazione del salario accessorio del personale trasferito all'Unione o cessato a qualunque titolo, ed in misura proporzionale alle cessazioni verificatesi in corso d'anno;
- d) di prevedere una diminuzione del totale complessivo del fondo 2012, pari ad € 357.459,20 (di cui € 43.430,00 per fondi ex art. 92, comma 5, del D.Lgs. 163/2006 "sterilizzabili") rispetto a quello dell'anno 2010 che era pari nel suo complesso ad € 428.204,27 (di cui € 43.430,00 per fondi incentivi ex art. 92, comma 5, del D.Lgs. 163/2006 "sterilizzabili");

Sempre con la deliberazione n.102/2012 è stata approvata la costituzione provvisoria del fondo salario accessorio 2012 secondo i seguenti criteri:

- incremento delle risorse variabili del fondo 2012 da destinare ai sensi dell'art.15, comma 5°, del CCNL 1.04.1999 per una somma totale non superiore ad € 24.000,00 in qualità di risorse variabili destinate per investimenti sul miglioramento dei servizi, da erogare a fronte dell'attuazione di progetti di miglioramento degli stessi, relativi per il 2012 all'attuazione di alcuni progetti di sviluppo dei diversi settore dell'Ente ricompresi nel P.E.G. e nel P.D.O. 2012, approvato con delibera di G.C.n.96 del 31.07.2012;
- riconferma per la stessa motivazione ad incremento delle risorse variabili del fondo 2012 di una somma non superiore all'1,2% del monte salari 1997 ai sensi dell'art.15, commi 2 e 4, del CCNL 1.04.1999, tenuto conto del maggiore impegno a parità di organico richiesto ai dipendenti dell'Ente per far fronte al continuo processo di innovazione dei procedimenti di erogazione dei servizi erogati, con acquisizione del parere di competenza del Nucleo di Valutazione;

Nella pre-intesa relativa all'anno 2012 sottoscritta in data 21 novembre 2012 è stata operata una ulteriore riduzione alla composizione del fondo 2012 in seguito al trasferimento all'Unione Bassa Reggiana di diverse unità di personale. Inoltre il fondo è stato ridotto in applicazione del D.L.n.78/2010 convertito in L.n.122/2010, recante "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" che all'art.9, comma 2 bis, il quale dispone che a decorrere dal 1 Gennaio 2011 e sino al 31 Dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento

accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, secondo modalità dettate dalla Circolare della RGS n.12/2011.

L'attuale importo del fondo 2012 risultante dalle operazioni di riduzione sopra citate è ora di € 357.459,20, di cui € 248.016,86 per risorse stabili ed € 109.442,34 per risorse variabili.

Il quadro di utilizzo delle risorse 2012 è così sintetizzato:

Descrizione spesa	Importo in euro		Importo in euro
Risorse decentrate stabili	€ 248.016,86	Progressioni orizzontali	€ 89.835,00
		Indennità di comparto	€ 52.417,00
		Indennità rischio, reperibilità e responsabilità	€ 29.733,00
		Indennità di turno	€ 66.500,00
Risorse decentrate variabili	€109.442,34	Incentivi progettazione art. 92, comma 5, del D.Lgs. 163/2006 e progettazione	€ 48.430,00
Residuo anno precedente PM	€ 11.742,53	Incentivi ICI	€ 20.750,00
		maneggio valori	€ 900,00
		Maggiorazione oraria	€ 4.000,00
		Produttività collettiva stimata Comune	€ 21.395,13
		Produttività collettiva stimata PM	€ 3.241,60
		progetti finalizzati ai sensi art.15 – 5° comma Unione Bassa Reggiana	€ 8.800,00
		progetti finalizzati ai sensi art.15 – 5° comma Pm	€ 8.000,00
		progetti finalizzati ai sensi art.15 – 5° comma – Riallineamento Anagrafe-Censimento	€ 4.000,00
		progetti finalizzati ai sensi art.15 – 5° comma – Cultura visite guidate	€ 1.000,00
		progetti finalizzati ai sensi art.15 – 5° comma	€ 2.300,00

		- Cucina	
		progetti finalizzati ai sensi art.15 - 5° comma - Controllo pratiche edilizie	€ 3.100,00
		progetti finalizzati ai sensi art.15 - 5° comma - Banca dati illuminazione pubblica	€ 2.400,00
		progetti finalizzati ai sensi art.15 - 5° comma - Riorganizzazione mercatino antiquariato	€ 2.400,00
Totale generale (compreso residuo anno precedente)	€ 369.201,73		€ 369.201,73
Totale generale (escluso residuo anno precedente)	€ 357.459,20		€ 357.459,20

Ad incremento del fondo 2012 come sopra definito sarà destinata anche la somma residua dall'utilizzo definitivo del fondo dell'anno precedente (2011) per la parte riservata al finanziamento delle risorse destinate al personale del Corpo di Polizia Municipale pari a complessivi € 11.742,53. L'utilizzo di tali risorse sarà comunque vincolato al finanziamento del salario accessorio del personale del Corpo di Polizia Municipale anche per l'annualità 2012.

Gli istituti contrattuali finanziati con l'intesa economica 2012 sono i seguenti:

- 1. Progressioni economiche orizzontali** ai sensi dell'art. 34, comma 1, del CCNL del 22.1.2004. Non si prevede nessuna attribuzione di nuove progressioni a decorrere dall'anno 2012.
- 2. Indennità di comparto** secondo la disciplina dell'art. 33 e per gli importi indicati in tabella D del CCNL del 22.01.2004.
- 3. Indennità di responsabilità** per i dipendenti cui sono state attribuite con atto formale le specifiche responsabilità previste dall'art. 17, comma 2, lett. f) del CCNL del 1.4.1999, così come integrato dall'art. 36 del CCNL del 22.1.2004, è prevista una indennità per specifiche responsabilità da parte del personale delle categorie B e C nonché della categoria D non incaricata di posizione organizzativa.
- 4. Indennità di rischio**, in applicazione della disciplina dell'art. 37 del CCNL 19.09.2000 e 41 del CCNL del 22.1.2004, che viene corrisposta al personale che offre prestazioni lavorative comportanti condizioni di particolare esposizione al rischio espressamente individuate nell'intesa, viene quantificata in complessivi € 30,00 mensili (art. 41 CCNL del 22.1.2004), ed inoltre compete solo per i periodi di effettiva esposizione al rischio.
- 5. Indennità di turno e maggiorazione oraria** erogate secondo le disposizioni dei CCNL (artt.22 e 24 del CCNL 14.09.2000).
- 6. Indennità di reperibilità** erogate secondo le disposizioni dei CCNL (art.23 CCNL 14.09.2000 e art.11 CCNL 5.10.2001).

7. **Indennità di maneggio valori** erogata secondo le disposizioni contrattuali (Art. 36 CCNL del 14/9/2000) e secondo modalità meglio dettagliate nell'intesa economica.
8. **Indennità di produttività ed incentivi per il miglioramento dei servizi** erogati secondo le previsioni contrattuali (art.15 comma 2 e 5 del CCNL 1.04.1999 - art. 15 - comma 1 - lett. k) per incentivi ex art. 92, comma 5, del D.Lgs. 163/2006, Incentivi progettazione da erogarsi ai sensi del vigente regolamento, Incentivi Ici ex l. 446/97 da erogarsi secondo apposito progetto incentivante - art.17 del CCNL 1.04.1999) e secondo modalità meglio dettagliate nell'intesa economica. La produttività collettiva sarà erogata con valutazione individuale effettuata sulla base del nuovo sistema di valutazione approvato con delibera di G.C.n.184/2010 e s.m.i.

Sempre per quanto attiene all'intesa annuale relativa all'anno 2012, va considerato che gli indirizzi adottati con la sopra citata deliberazione individuano già alcuni ambiti prioritari di intervento relativi alle risorse di cui all'art. 15, commi 2 e 5 del CCNL 31.3.1999. In particolare, oltre agli obiettivi contenuti nel PDO approvato con delibera di G.C.n.96 del 31.07.2012 si evidenziano i seguenti obiettivi:

- Impiego del personale amministrativo nelle gestioni associate con l'Unione Bassa Reggiana (Segreteria, Ragioneria, SUAP);
- Riallineamento dati Anagrafe-Censimento;
- Visite guidate Servizio Cultura;
- Cucina Centralizzata;
- Controllo pratiche edilizie;
- Riorganizzazione mercatino antiquariato;
- Banca dati illuminazione pubblica;
- Progetto del Corpo di Polizia Municipale "Consolidamento e potenziamento dei servizi di controllo, finalizzato al miglioramento della sicurezza urbana, stradale e alla prevenzione e repressione della guida in condizioni psicofisiche alterate", finanziato con residui del fondo salario accessorio 2011.

Si attesta che questi obiettivi ed i correlati nuovi servizi trovano una puntuale ed analitica descrizione, nonché l'individuazione dei parametri e degli indicatori di raggiungimento in sede di approvazione del piano degli obiettivi di gestione 2012 approvato con la delibera n.96/2012 sopra citata, nonché degli standard di conseguimento ai fini della valutazione.

Si attesta la coerenza con le previsioni in materia di *meritocrazia* e *premialità* (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa.

Si auspica altresì un favorevole impatto su fenomeni dell'ambiente esterno che influenzano la qualità della vita, come ad esempio, grazie all'intensificazione dei controlli, la riduzione di comportamenti illegali o illeciti, e la riduzione del numero di incidenti stradali.

Il personale interno ha un ruolo importante nel conseguimento degli obiettivi prefissati che hanno il connotato sfidante dell'intervento di riorganizzazione ed ottimizzazione di alcuni servizi dell'Ente, il cui miglioramento è conseguibile mediante

un maggiore impegno delle persone e una maggiore disponibilità a farsi carico di problemi, quindi grazie ad una maggiore intensità del lavoro pubblico.

La quantificazione delle risorse è stata fatta con criteri trasparenti (esplicitati nella relazione tecnico-finanziaria) e ragionevoli (cioè basati su un percorso logico e sufficientemente argomentato).

Le somme messe a disposizione sono correlate al grado di rilevanza ed importanza dei risultati attesi, nonché all'impegno aggiuntivo richiesto alle persone.

Gli incrementi risultano, peraltro, di entità "ragionevole", non tali, cioè, da determinare aumenti percentuali eccessivi del fondo o vistose variazioni in aumento delle retribuzioni accessorie medie pro-capite.

Si attesta che le risorse saranno rese disponibili solo a consuntivo, dopo aver accertato i risultati. Le risorse ex art. 15, comma 5 sono sottoposte a condizione consistente nel raggiungimento degli obiettivi prefissati, verificati e certificati dai servizi di controllo interno e dal Nucleo di Valutazione. La effettiva erogazione, pertanto, potrà avvenire solo a consuntivo e nel rispetto delle modalità e dei criteri nell'ipotesi di contratto integrativo.

Si ricorda infine che nel 2008 il CCDI allora vigente è stato disdettato dalla parte pubblica con lo scopo di sottoscrivere un nuovo contratto in esecuzione dell'ultimo contratto nazionale stipulato. Ad oggi non sono ancora maturate le condizioni per poter procedere.

In ogni caso, le parti prendono e danno atto che il contratto collettivo integrativo, sottoscritto il 26/04/2006, cesserà la propria efficacia dall'1/1/2013 e non è ulteriormente applicabile, ai sensi dell'art. 65 del D.Lgs. n. 150/2009, come interpretato dal D. Lgs. n. 141/2011

Novellara, 23.11.2012

Il Segretario Comunale —Presidente Delegazione Trattante Parte
Pubblica



Dott. Luigi Bova